

**IMPLEMENTASI PERLINDUNGAN HUKUM PEREMPUAN DAN ANAK
TERHADAP KEKERASAN SEKSUAL BERDASARKAN PERATURAN
DAERAH KABUPATEN LABUHANBATU NOMOR. 05
TAHUN 2015, TENTANG PENYELENGGARAAN
PERLINDUNGAN ANAK
(Studi : Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak
Kabupaten Labuhanbatu)**

SKRIPSI

(Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Memperoleh Gelar Sarjana (SI) Pada
Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Labuhanbatu)



OLEH :

**SIONY VITA S SIREGAR
2102100116**

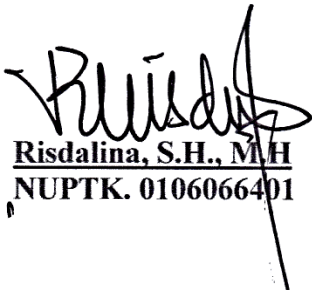
**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LABUHANBATU
RANTAUPRAPAT
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

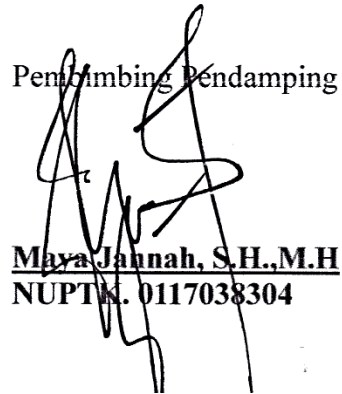
NAMA : SIONY VITA S SIREGAR
NPM : 2102100116
PROGRAM STUDI : S1-HUKUM
JUDUL SKRIPSI : IMPLEMENTASI PERLINDUNGAN HUKUM
PEREMPUAN DAN ANAK TERHADAP KEKERASAN
SEKSUAL BERDASARKAN PERATURAN DAERAH
KABUPATEN LABUHANBATU NOMOR. 05
TAHUN 2015, TENTANG PENYELENGGARAAN
PERLINDUNGAN ANAK (Studi : Dinas Pemberdayaan
Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten
Labuhanbatu)

Diajukan tanggal : 07 Agustus 2025

Pembimbing Utama


Risdalina, S.H., M.H
NUPTK. 0106066401

Pembimbing Pendamping


Maya Jannah, S.H., M.H
NUPTK. 0117038304

Disahkan oleh :
Dekan Fakultas Hukum


RISDALINA, S.H., M.H
NUPTK:6938742643230112

LEMBAR PENGESAHAN NASKAH SKRIPSI

**JUDUL SKRIPSI : IMPLEMENTASI PERLINDUNGAN HUKUM PEREMPUAN
DAN ANAK TERHADAP KEKERASAN SEKSUAL
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN
LABUHANBATU NOMOR. 05 TAHUN 2015, TENTANG
PENYELENGGARAAN PERLINDUNGAN ANAK (Studi :
Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak
Kabupaten Labuhanbatu)**

NAMA : SIONY VITA S SIREGAR

NPM : 2102100116

PROGRAM STUDI : S1-HUKUM

Telah Di Uji Dan Di Nyatakan Lulus Dalam Ujian Sarjana
Pada Tanggal 07 Agustus 2025

TIM PENGUJI

Penguji I (Ketua)

Nama : Risdalina, SH., MH

NIDN : 106066401

Penguji II (Anggota)

Nama : Indra Kumalasari, M.SH., MH

NIDN : 125058702

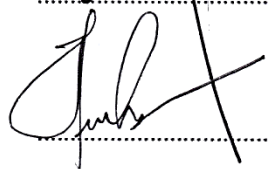
Penguji III (Anggota)

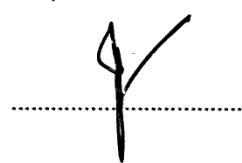
Nama : Wahyu Simon Tampubolon, SH., MH

NIDN : 116088902

Tanda Tangan

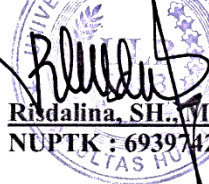






Rantauprapat, 07 Agustus 2025

Dekan
Fakultas Hukum


Risdalina, SH., MH
NUPTK : 6939742643230112

Ketua Program Studi
Ilmu Hukum


Indra Kumalasari, M.SH., MH
NUPTK : 6857765666131082

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : SIONY VITA S SIREGAR

Npm : 2102100116

Program Studi : Hukum

Dengan ini Penulis menyatakan bahwa Skripsi ini disusun sebagai syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana S-1 pada Program Hukum Fakultas Hukum Universitas Labuhanbatu adalah hasil Karya tulis penulis sendiri. Semua kutipan maupun rujukan dalam penulisan skripsi ini telah penulis cantumkan sumbernya dengan benar sesuai dengan yang berlaku.

Jika kemudian hari ternyata ditemukan seluruh atau sebagian skripsi ini bukan hasil karya penulis atau plagiat, penulis bersedia Pencabutan Gelar Akademik yang disandang dengan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan Peraturan Perundang-undangan yang berlaku

Rantau Prapat



Penulis

Siony Vita S. Siregar
Npm 2102100116

ABSTRAK

IMPLEMETASI PERLINDUNGAN HUKUM PEREMPUAN DAN ANAK TERHADAP KEKERASAN SEKSUAL BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN LABUHANBATU NOMOR 05 TAHUN 2015 TENTANG PENYELENGGARAAN PERLINDUNGAN ANAK (STUDI DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK KABUPATEN LABUHANBATU), SIONY VITA S SIREGAR, NPM. 2102100116

Kekerasan seksual terhadap anak di bawah umur merupakan salah satu permasalahan serius yang dihadapi pemerintah saat ini. Anak korban kekerasan seksual merupakan bagian dari masyarakat yang belum matang perkembangannya baik secara fisik maupun psikologis sehingga membutuhkan pendampingan khusus dalam penanganannya. Upaya yang telah dilakukan oleh pemerintah dalam rangka memberikan perlindungan hukum bagi anak korban kekerasan seksual dituangkan dalam Peraturan Daerah Nomor 05 Tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak, selanjutnya Pemerintah Daerah membuat peraturan pelaksana Undang-Undang di bawahnya. Permasalahan anak di bawah umur sebagai korban kekerasan seksual diatas difokuskan dan diajukan dalam rumusan masalah penelitian ini yaitu bagaimana implementasi perlindungan hukum bagi anak di bawah umur korban tindak kekerasan seksual di wilayah Kabupaten Labuhanbatu, apa saja kendala-kendala dalam pelaksanaan perlindungan hukum, dan bagaimana perlindungan hukum yang dilakukan di masa mendatang.

Metode penelitian yang digunakan *yuridis empiris* untuk membantu menjawab permasalahan penelitian yaitu spesifikasi penelitian deskriptif analitis. Data-data penelitian diperoleh melalui mekanisme observasi, studi kepustakaan dan wawancara, dimana dalam pemilihan informan peneliti menggunakan teknik *purposisve sampling*. Fakta-fakta yang terjadi di lapangan kemudian dianalisa dengan teori-teori hukum yang berlaku.

Solusi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DP3A) Kabupaten Labuhanbatu untuk mengatasi kekerasan seksual adalah dengan menyediakan rumah. Rumah tersebut merupakan tempat rehabilitasi untuk menampung, melindungi, dan memulihkan kondisi anak akibat kekerasan secara psikis sehingga anak dapat bersosialisasi kembali di lingkungan bermasyarakat tanpa rasa takut. Namun dalam hal itu, Labuhanbatu belum mempunyai rumah tersebut. Selama ini mereka yang menjadi korban kekerasan hanya menerima pendampingan-pendampingan dari Dinas Sosial. Dengan demikian, kasus yang membutuhkan perlindungan khusus belum dapat ditangani sepenuhnya.

Kata Kunci : perlindungan hukum, perempuan dan anak, kekerasan seksual

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF LEGAL PROTECTION FOR WOMEN AND CHILDREN AGAINST SEXUAL VIOLENCE BASED ON REGIONAL REGULATION OF LABUHANBATU REGENCY NUMBER 05 YEAR 2015 ON THE IMPLEMENTATION OF CHILD PROTECTION (STUDY OF THE WOMEN'S EMPOWERMENT AND CHILD PROTECTION SERVICE OF LABUHANBATU REGENCY), SIONY VITA S SIREGAR, NPM. 2102100116

Sexual violence against minors is a serious problem currently facing the government. Child victims of sexual violence are part of society whose development is immature, both physically and psychologically, and therefore require special assistance in handling the situation. The government's efforts to provide legal protection for child victims of sexual violence are outlined in Regional Regulation Number 5 of 2015 concerning the Implementation of Child Protection. Subsequently, the Regional Government issued implementing regulations for the law. The aforementioned issues concerning minors as victims of sexual violence are focused on and addressed in the formulation of this research question: how legal protection is implemented for minor victims of sexual violence in Labuhanbatu Regency, what obstacles exist in implementing legal protection, and how legal protection will be implemented in the future. The research method used is empirical juridical to help answer the research questions, namely descriptive analytical research specifications.

The research data was obtained through observation, literature review, and interviews. The researcher used a purposive sampling technique to select informants. The facts observed in the field were then analyzed using applicable legal theories.

The Labuhanbatu Regency Women's Empowerment and Child Protection Agency (DP3A)'s solution to address sexual violence is to provide housing. These housing centers serve as rehabilitation centers to accommodate, protect, and psychologically restore children affected by violence, enabling them to reintegrate into society without fear. However, Labuhanbatu does not yet have such a housing facility. So far, victims of violence have only received support from the Social Services Agency. Consequently, cases requiring special protection have not been fully addressed.

Keywords : *legal protection, women and child, sexual violence*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena dengan rahmat dan karunianya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Implementasi Perlindungan Hukum Perempuan Dan Anak Terhadap Kekerasan Seksual Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Labuhanbatu Nomor. 05 Tahun 2015, Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak (Studi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Labuhanbatu)”**.

Penulisan skripsi ini dimaksudkan sebagai salah satu syarat memenuhi tugas akhir guna mengikuti ujian skripsi pada Universitas Labuhanbatu Fakultas Hukum, penulis menyadari bahwa skripsi ini belum dapat dikatakan sempurna dan masih jauh dari apa yang diharapkan, baik nilai ilmiahnya maupun struktur substansinya, hal ini disebabkan karena sangat minimnya pengetahuan yang dimiliki serta kemampuan penulis dalam penyusunan skripsi belum mencapai tingkat sebagaimana yang diharapkan, berkenaan dengan hal ini penulis dengan segala kerendahan hati mengharapkan kritik dan saran dari pihak pembaca guna menyempurnakan penulisan skripsi ini.

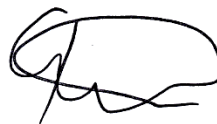
Untuk penyempurnaan usaha penyelesaian skripsi ini penulis memiliki banyak dukungan baik material dan juga spiritual guna selesainya tulisan skripsi ini. Atas bantuan yang diberikan oleh berbagai pihak, penulis sampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Bapak Halomoan Nasution, SH, MH, selaku ketua Yayasan Universitas Labuhanbatu.
2. Bapak Assoc. Prof. Ade Parlaungan Nasution, SE., M.Si., Ph.d, selaku Rektor Universitas Labuhanbatu.
3. Ibu Risdalina, SH, MH, selaku Dekan Hukum Universitas Labuhanbatu dan juga Dosen Pembimbing I yang telah berusaha menyempatkan diri untuk membimbing penulis sampai skripsi ini selesai.
4. Bapak Indra Kumalasari Munthe, S.H., M.H, Selaku Kepala Program Studi Hukum, Universitas Labuhanbatu.

5. Ibu Maya Jannah, S.H, M.H, selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan masukan kepada penulis guna terselesaikannya skripsi ini.
6. Para Dosen dan staff Universitas Labuhanbatu yang telah memberikan dukungan kepada penulis.
7. Terima Kasih juga saya ucapkan Kepada Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DPPPA) yang telah bersedia telah memberikan waktu dan tempat kepada Penulis Untuk Melakukan Riset.
8. Sahabat Penulis yang tidak pernah meninggalkan penulis disaat terjatuh dan saat butuh cerita mereka adalah Friskila E Manurung, Kristin Polaresi Sirait, Ayu C Sirait.
9. Serta teman-teman di fakultas Hukum yang telah mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Terakhir terimakasih kepada wanita yang memiliki impian besar dan cita-cita yang tinggi yaitu Penulis sendiri, Siony Vita S. Siregar. Seorang putri tunggal yang berusia 24 tahun. tahun. terimakasih telah berjuang, kuat dan tidak menyerah sehingga bisa menyelesaikan skripsi ini sebaik dan semaksimal mungkin

Akhir kata penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya pada Bapak/Ibu dosen dan semua rekan-rekan atas segala kesilapan dan kesalahan yang telah diperbuat penulis selama ini, dan semoga skripsi yang sangat sederhana ini dapat bermanfaat bagi semua pembaca dan pihak lain yang memerlukannya.

Rantauprapat, Juli 2025



SIONY VITA S SIREGAR
NIM. 2102100116

DAFTAR ISI

Halaman

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	i
LEMBAR PENGESAHAN NASKAH SKRIPSI	ii
LEMBAR PERNYATAAN	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4. Manfaat Penelitian.....	8
1.5. Sistematika Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1.Pengertian Implementasi	10
2.2.Pengertian Perlindungan Hukum.....	10
2.2.1. Arti perlindungan	11
2.2.2. Arti Hukum	12
2.3.Perempuan dan Anak.....	13
2.3.1. Pengertian Perempuan	13
2.3.2. Pengertian tentang Anak	13
2.3.2.1. Anak secara Yuridis	15
2.3.2.2. Anak Terlantar	16
2.3.2.3. Anak Jalanan.....	16
2.3.2.4. Anak Sebagai Pelaku Kejahatan Seksual...	17
2.4.Kekerasan Seksual.....	18

	2.4.1. Pengertian Kekerasan Seksual	18
	2.4.2. Perbedaan Kekerasan Seksual dan Pelecehan Seksual	20
	2.4.3. Bentuk Kekerasan Seksual.....	21
	2.4.4. Faktor kekerasan Seksual.....	25
	2.4.5. Dampak Kekerasan Seksual.....	27
	2.4.6. Anak sebagai Pelaku dan Korban Kejahatan Seksual	30
BAB III	METODE PENELITIAN	35
	3.1. Jenis Penelitian	35
	3.2. Lokasi dan Waktu Penelitian	36
	3.3. Cara Kerja.....	36
	3.4. Alat dan Bahan Penelitian	39
	3.5. Analisis Data	40
BAB IV	PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	41
	4.1. Gambaran Umum Daerah Kabupaten Labuhanbatu.....	41
	4.1.1. Profil dan Sejarah Lembaga Perlindungan Anak Kabupaten Labuhanbatu	42
	4.1.2. Struktur Organisasi Lembaga Perlindungan Anak Kabupaten Labuhanbatu	44
	4.1.3. Peran Lembaga Perlindungan Anak Berdasarkan Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor. 05 tahun 2005 tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak	48
	4.1.4. Implementasi Perlindungan Hukum Perempuan dan Anak Terhadap Kekerasan Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Labuhanbatu, Nomor. 05 tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak	49
	4.2. Faktor dan Kendala serta Solusi Yang di Hadapi Lembaga Perlindungan Perempuan dan Anak	

Kabupaten Labuhanbatu Dalam Memberikan Perlindungan Hukum Terhadap Perempuan dan Anak Korban Kekerasa Seksual.....	55
4.2.1. Faktor-faktor Perlindungan Hukum Perempuan dan Anak Terhadap Kekerasan Seksual Berdasarkan Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Labuhanbatu	55
4.2.2. Kendala Perlindungan Hukum Perempuan dan Anak Terhadap Kekerasan Seksual Berdasarkan Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Labuhanbatu.	61
4.2.3. Solusi Perlindungan Hukum Perempuan dan Anak Terhadap Kekerasan Seksual Berdasarkan Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Labuhanbatu	68
BAB V PENUTUP.....	78
5.1.Kesimpulan.....	78
5.2.Saran.....	78
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 3.1. Waktu Penelitian	36
Tabel 4.1 Data Jumlah Kasus Kekerasan Fisik dan Seksual Terhadap Perempuan di Kab. Labuhanbatu	77

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 3.1. Model Analisis Data Interaktif.....	40
Gambar 4.1. Struktur Organisasi DPPPA Kabupaten Labuhanbatu.....	44