

**TINJAUAN YURIDIS TENTANG PELAKSANAAN PEMBERIAN  
IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN MENARA TELEKOMUNIKASI  
MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN  
2002 TENTANG BANGUNAN DAN GEDUNG  
DI DINAS PEKERJAAN UMUM DAN  
PENATAAN RUANG (PUPR)  
LABUHANBATU**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Persyaratan Gelar Sarjana (S1) Pada Program Studi Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Labuhanbatu



**OLEH :**

**LENNI ANGGRAINI**

**19.021.00.008**

**PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS LABUHANBATU  
RANTAUPRAPAT  
2023**

**LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI**

JUDUL SKRIPSI : TINJAUAN YURIDIS TENTANG PEMBERIAN IZIN  
MENDIRIKAN BANGUNAN MENARA TELEKOMUNIKASI  
MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2002  
TENTANG BANGUNAN DAN GEDUNG DI DINAS  
PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG (PUPR)  
LABUHANBATU

NAMA : LENNI ANGGRAINI  
NPM : 1902100008  
PROGRAM STUDI : S-1 HUKUM  
KONSENTRASI : HUKUM PERDATA

Disetujui Pada Tanggal : Juli 2023

Pembimbing I



(KUSNO, S.H., M.H.)  
NIDN. 0104128501

Pembimbing II



(AHMAD ANSYARI SIREGAR S.H., M.H.)  
NIDN. 0108058803

Disahkan oleh :  
Dekan Fakultas Hukum



**LEMBAR PENGESAHAN NASKAH SKRIPSI**

JUDUL SKRIPSI : TINJAUAN YURIDIS TENTANG PEMBERIAN IZIN  
MENDIRIKAN BANGUNAN MENARA TELEKOMUNIKASI  
MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2002  
TENTANG BANGUNAN DAN GEDUNG DI DINAS  
PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG (PUPR)  
LABUHANBATU

NAMA : LENNI ANGGRAINI

NPM : 1902100008

PROGRAM STUDI : S-1 HUKUM

KONSENTRASI : HUKUM PERDATA

Telah Diuji Dan Dinyatakan Lulus Dalam Ujian Sarjana  
Pada Tanggal 05 Agustus 2023

**TIM PENGUJI**

**Penguji I (Ketua)**

Nama : KUSNO, S.H, M.H

NIDN : 0104128501

**Penguji II (Anggota)**

Nama : NIMROT SIAHAAN, S.H, M.H

NIDN : 0123126901

**Penguji III (Anggota)**

Nama : RISDALINA, S.H., M.H

NIDN : 0106066401

**Tanda Tangan**

  
27/023 fo  
19.  


Rantauprapat, 05 Agustus 2023

Dekan,  
Fakultas Hukum

  
(RISDALINA, S.H., M.H)  
NIDN. 0106066401  


Ka. Program Studi  
Hukum

  
(INDRA KUMALASARI MUNTKE, S.H., M.H)  
NIDN. 0125058702  


## LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini adalah benar-benar hasil karya penulis sendiri yang diajukan untuk memenuhi syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum Program Studi S1 Hukum di Universitas Labuhanbatu.

Semua sumber yang penulis gunakan dalam penulisan ini telah penulis cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Labuhanbatu.

Jika dikemudian hari terbukti bahwa karya ini bukan hasil penulis atau merupakan hasil plagiarisme dari karya orang lain, maka penulis bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang penulis sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

**Rantauprapat, Juli 2023**

**Yang Membuat Pernyataan,**



**LENNI ANGGRAINI**

**Tinjauan Yuridis Tentang Pelaksanaan Pemberian Izin Mendirikan  
Bangunan Menara Telekomunikasi Menurut Undang-Undang  
Nomor 28 Tahun 2002 Tentang Bangunan Dan Gedung  
Di Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang  
(PUPR) Labuhanbatu**

**ABSTRAK**

**Oleh**

**LENNI ANGGRAINI**

Telekomunikasi seluler di Indonesia memiliki pengaruh yang besar dalam kehidupan sehari-hari. Dalam kelancaran hubungan pekerjaan, tugas serta komunikasi lainnya. Banyak yang menganggap bahwa bidang telekomunikasi telah menjadi kebutuhan pokok. Untuk menunjang efektivitas pengguna telepon seluler atau telepon genggam, maka tentu saja dibutuhkan layanan penyedia jasa telekomunikasi yang bertujuan untuk menyediakan jaringan telekomunikasi yaitu rangkaian perangkat telekomunikasi dan kelengkapannya yang digunakan dalam bertelekomunikasi.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui proses terbitnya izin mendirikan bangunan menara telekomunikasi menurut Undang-undang Nomor 28 Tahun 2002 Tentang Bangunan dan Gedung di Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang (PUPR) Labuhanbatu, dan dampak dan kendala terhadap proses pemberian izin mendirikan bangunan menara telekomunikasi menurut Undang-undang Nomor 28 Tahun 2002 Tentang Bangunan dan Gedung di Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang (PUPR) Labuhanbatu.

Jenis penelitian ini adalah Penelitian ini adalah termasuk jenis penelitian yuridis empiris, atau disebut dengan penelitian lapangan yaitu mengkaji ketentuan hukum yang berlaku serta apa yang terjadi dalam kenyataannya dalam masyarakat. Dengan cara kerja yaitu wawancara, dokumentasi dan observasi.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa dalam proses pengurusan Izin Mendirikan Bangunan Menara di kabupaten Labuhanbatu, khususnya di Kantor Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Labuhanbatu belum terlaksana dengan optimal. Hal ini berdasarkan pada acuan bahwa pelayanan yang diberikan belum sepenuhnya berorientasi pada pengguna jasa, hal tersebut dapat dilihat dari masih kurang responsifnya pelayan publik dalam memberikan pelayanan kepada masyarakat sebagai pengguna jasa, serta lamanya waktu pelaksanaan yang masih sering mengalami keterlambatan penyelesaian yang secara otomatis belum memenuhi standar waktu pelayanan yang telah ditetapkan.

**Kata Kunci : Pemberian Izin, Menara Telekomunikasi, Dinas PUPR**

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur saya panjatkan kepada Allah Swt. atas ridanya saya dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Adapun judul skripsi yang saya ajukan adalah “Tinjauan Yuridis Tentang Pelaksanaan Pemberian Izin Mendirikan Bangunan Menara Telekomunikasi Menurut Undang-undang Nomor 28 Tahun 2002 Tentang Bangunan dan Gedung di Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang (PUPR) Labuhanbatu”.

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi syarat kelulusan Sarjana Hukum (S1) di Fakultas Hukum Universitas Labuhanbatu. Tidak dapat disangkal bahwa butuh usaha yang keras dalam penyelesaian pengerjaan skripsi ini. Namun, karya ini tidak akan selesai tanpa orang-orang tercinta di sekeliling saya yang mendukung dan membantu. Terima kasih saya sampaikan kepada:

1. Bapak Halomoan Nasution, S.H, selaku Ketua Yayasan Universita Labuhanbatu.
2. Bapak Rektor Ade Parlaungan Nasution, Ph.D, selaku Rektor Universitas Labuhanbatu.
3. Dekan Fakultas Hukum Universitas Labuhanbatu Ibu Risdalina, S.H., M.H.
4. Bapak Abdul Hakim, SH., MH selaku Ka.Prodi Fakultas Hukum Universitas Labuhanbatu.
5. Bapak Kusno, S.H., M.H selaku Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, arahan, dorongan kepada penulis sehingga penyusunan skripsi ini berjalan dengan baik.

6. Bapak Ahmad Ansyari Siregar, S.H., M.H selaku Pembimbing II atas segala bimbingan dan saran kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
7. Staf dan dosen Fakultas Hukum Universitas Labuhanbatu yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan kepada penulis selama mengikuti studi.
8. Kedua Orang tua, Anak serta Suami tercinta atas segala bantuan, bimbingan, dorongan serta doa restu yang diberikan kepada penulis selama penyusunan skripsi.

Semoga segala kebaikan dan pertolongan semuanya mendapat berkah dari Allah Swt. dan akhirnya penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, karena keterbatasan ilmu yang penulis miliki. Untuk itu penulis dengan kerendahan hati mengharapkan saran dan kritik yang sifatnya membangun dari semua pihak demi membangun laporan penelitian ini.

Rantauprapat, Juli 2023

Penulis



**Leni Anggraini**



## DAFTAR ISI

COVER/ HALAMAN SAMPUL	
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	
LEMBAR PERNYATAAN	
ABSTRAK .....	i
KATA PENGANTAR .....	ii
DAFTAR ISI .....	iv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian .....	5
1.4 Manfaat Penelitian .....	5
1.5 Sistematika Penulisan .....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	8
2.1 Pengertian Perizinan .....	8
2.2 Fungsi dan Tujuan Perizinan .....	11
2.3 Unsur-Unsur Perizinan .....	15
2.4 Izin dan Hukum Perizinan .....	17
2.5 Izin Mendirikan Bangunan .....	21
2.6 Implementasi Tentang Menara Telekomunikasi.....	24
2.7 Jenis-Jenis Menara Telekomunikasi .....	27
2.8 Syarat Mendirikan Menara Telekomunikasi.....	30
2.9 Dasar Hukum Menara Telekomunikasi .....	31



2.9.1 Pihak Yang Memberikan Izin .....	33
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....</b>	<b>37</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	37
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian .....	38
3.3 Sumber Data.....	39
3.4 Cara Kerja .....	40
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBASAN.....</b>	<b>42</b>
4.1 Sejarah Kabupaten Labuhanbatu .....	42
4.2 Sejarah Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) .42	
4.2.1 Visi dan Misi Dinas PUPR Kabupaten Labuhanbatu .....	46
4.2.1 Struktur Organisasi Dinas PUPR Kabupaten Labuhanbatu .....	48
4.3 Proses Terbitnya Izin Mendirikan Bangunan Menara Telekomunikasi Menurut Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2002 Tentang Bangunan Dan Gedung Di Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang (PUPR) Labuhanbatu .....	49
4.4 Dampak Dan Kendala Terhadap Proses Pemberian Izin Mendirikan Bangunan Menara Telekomunikasi Menurut Undang-undang Nomor 28 Tahun 2002 Tentang Bangunan dan Gedung di Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang (PUPR) Labuhanbatu .....	54

4.5 Upaya Mengatasi Kendala Dalam Proses Pemberian Izin	
Mendirikan Bangunan Tower .....	58
BAB V PENUTUP.....	60
5.1 Kesimpulan .....	60
5.2 Saran .....	61
DAFTAR PUSTAKA	